



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-12-19

Vår referens

Daniel Svartek

Stadsjurist

daniel.svartek@malmo.se

Revidering av stadsdirektörens instruktion STK-2025-1863

Sammanfattning

Stadskontoret föreslår att instruktionen för stadsdirektören (§68 antagen av kommunstyrelsen 6 mars 2019) revideras genom ett förtydligande av säkerhetsskyddschefens funktionella underställning stadsdirektören.

Revideringen innebär ingen förändring i sak jämfört med hur säkerhetsskyddsarbetet bedrivs i Malmö stad i dag, utan syftar till att tydliggöra och formalisera rådande förhållanden för att därigenom säkerställa att Malmö stad uppfyller kravet på att säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd chefen för verksamhetsutövarens verksamhet i säkerhetsskyddslagens (2018:585) mening.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen beslutar att revidera instruktionen för stadsdirektören i enlighet med stadskontorets förslag.

Beslutsunderlag

- Instruktion stadsdirektör 20190306
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 260112 Revidering av instruktion för stadsdirektör

Beslutsplanering

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-01-12

Kommunstyrelsen 2026-02-04

Beslutet skickas till

Stadskontorets handläggare



Ärendet

Enligt 2 kap. 7 § första stycket säkerhetsskyddslagen (2018:585) ska det vid verksamhet som omfattas av lagen finnas en säkerhetsskyddschef om det inte är uppenbart obehövt. Säkerhetsskyddschefen ska enligt bestämmelsens andra stycke leda och samordna säkerhetsskyddsarbetet samt kontrollera att verksamheten bedrivs enligt lagen och de föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Det anges även att detta ansvar inte kan delegeras. I tredje stycket anges att säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd chefen för verksamhetsutövarens verksamhet, om sådan chef finns, och annars verksamhetsutövarens ledning.

Nu gällande Instruktion för stadsdirektör i Malmö stad är beslutad av kommunstyrelsen den 6 mars 2019 (§ 68, STK-2019-294). Föreliggande ärende föreslår en revidering av instruktionen genom att ett förtydligande av säkerhetsskyddschefens funktionella underställning stadsdirektören skrivs in i dokumentet.

Stadskontorets bedömning

Kommunstyrelsen är kommunens ledande politiska förvaltningsorgan och har ett övergripande ansvar för kommunens verksamhet, utveckling och ekonomi. I detta ansvar ingår att leda, utveckla och samordna arbetet med kommunens verksamhetsskydd, inklusive säkerhetsskydd och informationssäkerhet. Malmö stad bedriver säkerhetskänslig verksamhet och omfattas därmed av säkerhetsskyddslagen (2018:585). Beslutanderätten att utse säkerhetsskyddschef har kommunstyrelsen delegerat till stadsdirektören. Stadsdirektören är kommunens högsta tjänsteperson och förvaltningschef för stadskontoret. I enlighet med 2 kap. 7 § första stycket säkerhetsskyddslagen har stadsdirektören därför utsett en säkerhetsskyddschef för Malmö stad.

Stadskontoret erfar att det inte finns någon definition av uttrycket "direkt underställd" i säkerhetsskyddslagen. En definition av uttrycket saknas även i förarbetena (prop. 2020/21:194, bet. 2021/22:JuU3, rskr. 2021/22:19). I aktuell proposition förs i stället ett resonemang kring uttrycket och det anges bland annat att innebörden av kravet på säkerhetsskyddschefens organisatoriska ställning beror på vilken organisation det är fråga om. När det gäller kommuner anges att kommundirektören är att anse som chef för verksamhetsutövarens verksamhet (7 kap. 1 och 2 §§ kommunallagen) samt att säkerhetsskyddschefen ska vara underställd den person som har den befattningen (a. prop. s. 25).

I förarbetena till 2 kap. 7 § säkerhetsskyddslagen framgår att verksamhetsutövare måste beakta säkerhetsskyddsaspekter tidigt i olika beslutsprocesser för att ett väl anpassat säkerhetsskydd ska kunna upprätthållas. Om säkerhetsorganisationen fungerar som en isolerad del av verksamheten riskerar säkerhetsskyddsfrågorna att komma in för sent i processerna, vilket kan leda till brister i säkerhetsskyddet och i förlängningen äventyra



Sveriges säkerhet. Detta visar på vikten av att säkerhetsskyddschefen organisatoriskt finns nära verksamhetsutövarens ledning och chef. En sådan ordning skapar förutsättningar för en bättre kommunikation mellan säkerhetsfunktionen och ledningen och medför att säkerhetsskyddsfrågorna får hög prioritet. Vidare ger det säkerhetsskyddschefen möjlighet att få en bild av hela verksamhetens skyddsvärden, vilket är en förutsättning för det interna säkerhetsskyddsarbetet. Det är därför som det finns ett krav på bland annat kommuner att säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd verksamhetsutövarens chef (a. prop. s. 23 och 24).

Syftet med bestämmelsen är att säkerhetsskyddsfrågor ska beaktas i den dagliga styrningen av verksamheten samt att säkerhetsskyddschefen ska en översikt över verksamhetsutövarens hela verksamhet och därmed ha förutsättningar att komma in tidigt i beslutsprocesser för att uppmärksamma om olika beslut rör verksamhetens säkerhetsskydd.

Ett krav på att säkerhetsskyddschefen ska vara direkt underställd chefen för verksamhetsutövarens verksamhet hindrar inte att verksamhetsutövare organiserar sitt säkerhetsskyddsarbete på olika sätt.

Säkerhetsskyddschefen utövar, för kommunstyrelsens räkning, kontroll över att säkerhetsskyddet i Malmö stad är tillräckligt och välfungerande. Säkerhetsskyddschefen ansvarar för framtagande av säkerhetsskyddsanalys och att säkerhetsskyddsplanen kopplad till denna är uppdaterad. Säkerhetsskyddschefen ansvarar även för rutiner avseende säkerhetsskydd, säkerhetsprövning av medarbetare, utbildning inom säkerhetsskydd samt att säkerhetsskyddsarbetet blir en integrerad del av stadens arbete i stort.

Stadskontorets förslag på revidering

Säkerhetsskyddschefen är organisatoriskt placerad vid kommunstyrelsens förvaltning, stadskontoret, på hållbarhetsavdelningen. Hållbarhetsavdelningen ansvarar för säkerhets- och beredskapsfrågor som berör samtliga nämnder och förvaltningar i staden.

Säkerhetsskyddschefen avrapporterar kontinuerligt direkt till stadsdirektören avseende säkerhetsskyddsarbetet som bedrivs för stadens nämnder och förvaltningar, däribland säkerhetsskyddsanalysen och säkerhetsskyddsplanen. Säkerhetsskyddschefen har en placering i organisationen som i praktiken ger denne en reell möjlighet att ge stöd åt och påverka ledningen i frågor som involverar säkerhetsskyddsaspekter.

Länsstyrelsen har tidigare inkommit med en begäran om uppgifter avseende säkerhetsskyddschefens organisatoriska placering i Malmö stad. För att tydliggöra ansvarsförhållandena och förebygga behovet av eventuella förelägganden vid framtida



tillsyn föreslår stadskontoret att instruktionen för stadsdirektören revideras på sätt att följande mening läggs till under rubriken Uppdrag och roll i förhållande till kommunstyrelsens förvaltning:

”Oavsett organisatorisk placering är säkerhetsskyddschefen funktionellt direkt underställd stadsdirektören.”

Den föreslagna revideringen innebär ingen förändring av ansvar, befogenheter eller arbetsformer i sak. Förslaget innebär ett förtydligande och en formalisering av redan etablerad ordning och bedöms därför inte medföra några ekonomiska, organisatoriska eller personella konsekvenser.

Ansvariga

Nicklas Löfström Nämndsekreterare

Ana Maria Deliv Avdelningschef

Andreas Norbrant Stadsdirektör